

团体标准

《物流枢纽建设与等级评价》（征求意见稿）

编制说明

一、工作简况

《物流枢纽建设与等级评价》由河北省物流与采购联合会提出并归口，河北省标准化协会于 2025 年 9 月 29 日批准立项，列入《2025 年第九批团体标准立项》。

二、编制背景及目标

国家《“十四五”现代物流发展规划》指出，现代物流一头连着生产，一头连着消费，高度集成并融合运输、仓储、分拨、配送、信息等服务功能，是延伸产业链、提升价值链、打造供应链的重要支撑，在构建现代流通体系、促进形成强大国内市场、推动高质量发展、建设现代化经济体系中发挥着先导性、基础性、战略性作用。习近平总书记把物流业形象的比喻为实体经济的“筋络”；党中央、国务院多次强调降低社会物流总成本、提升物流业对实体产业高质量发展的支撑能力。物流枢纽是物流体系的核心基础设施，是辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的综合性物流枢纽，在物流网络中发挥关键节点、重要平台和骨干枢纽的作用。开展围绕物流枢纽的标准化建设非常必要。

（一）物流枢纽建设与等级评价是聚焦河北省物流枢纽发展定位的必然要求

河北省物流枢纽的规划建设与运营效能直接关系到省内发展目标的实现程度。然而，河北省在物流枢纽的分类与评估关键环节缺乏统一、权威、可量化的标准依据，导致在落实省级规划、对接省内物流网络、争取省级政策支持等方面存在限制和障碍。因此，制定本标准是河北省履行省级物流发展使命、提升区域物流枢纽战略地位的基础性工作和迫切需求。

（二）物流枢纽建设与等级评价是破解行业发展瓶颈与结构性问题的迫切需要

河北省物流枢纽建设虽取得进展，但仍面临诸多结构性制约：一是缺乏科学、统一的评估标尺，难以客观衡量及横向对比枢纽的运营效率、服务质量及综合水平，不利于优胜劣汰和资源优化配置；二是物流枢纽水平参差不齐，区域发展不均衡，资源整合度不高；三是产业发展规模集聚效应不佳、质量不高，物流产业与农业、制造业、商贸服务业、邮政快递业等相关产业融合水平不高。本标准的制定与实施，是识别问题、靶向施策、破解上述发展瓶颈的抓手和路径。

（三）物流枢纽建设与等级评价是提升政府治理效能与政策精准度的客观要求

政府在行业规划、政策制定、项目审批、资金扶持、绩效评价等环节，亟需对物流枢纽的发展现状、问题与潜力有清晰的判断。本标准将为政府相关部门提供科学客观的决策参考，提升行业治理的精细化、规范化水平，引导公共资源向政策效应最大化投入，

推进政府治理能力现代化。

（四）物流枢纽建设与等级评价是提升枢纽核心竞争力与服务质量的内在驱动

在全球化、数字化、绿色化浪潮下，物流枢纽作为物流网络的骨干节点。其运营管理水平直接决定了区域物流服务的供给质量与竞争力。本标准通过构建分级分类评估体系，引导运营主体聚焦核心能力建设，推动技术赋能、管理创新和服务升级，是物流枢纽适应新形势、满足新需求、提升自身竞争力的内生动力和必然选择。

三、标准编制过程

（一）成立起草组

2024 年 11 月，河北省物流与采购联合会高度重视物流枢纽建设及申报工作，联合河北省供应链学会、河北政法职业学院、河北太行食品有限公司着手前期立项事宜，成立标准编制起草组，并开始查阅资料、确认标准编制目标、范围和工作方案。

标准起草单位任务分工见表 1。

表 1 起草人任务分工

姓名	性别	职务/职称	工作单位	任务分工
乔晓林	男	总经理	河北省物流与采购联合会	提供素材、专业研讨、标准论证
张学引	男	副教授	河北省物流与采购联合会	统筹协调、标准撰写、企业走访调研、标准论证
谢宝贵	男	总经理	河北省物流与采购联合会	提供素材、专业研讨、标准论证

牛晓惠	女	教研室主任	河北政法职业学院	提供素材、专业研讨、标准论证、标准书写
常敏华	女	总经理助理	河北太行食品有限公司	提供素材、专业研讨、标准论证、标准书写

标准征求意见稿的起草主要经历了以下过程：

(二)前期调研

从接受本标准的立项任务开始，起草组通过对政府相关管理部门、企业调研、网络、学术期刊、专家访谈等多种渠道，搜集和整理物流枢纽相关的标准、法规和文献资料。

2025 年 6 月，起草组认真梳理了省级物流枢纽的建设类型、建设基础和申报要求等，并结合《国家物流枢纽分类与统计指标体系》等标准以及河北省物流枢纽发展的实际情况，基本确定了标准的范围和主要技术内容，为标准申报打下了坚实基础。

(三)标准立项

2025 年 9 月初，起草组完成了标准申报书的撰写及提交。2025 年 9 月 29 日，《物流枢纽建设与等级评价》由河北省标准化协会批准立项，列入《2025 年第九批团体标准立项》。由此，本标准的起草工作正式启动。

(四)市场调研

2025 年 10 月，起草组围绕河北省物流枢纽进行了调研。通过实地走访相关企业，起草组收集了不同类型物流枢纽的建设、分类分级情况、评价流程等方面的一手资料。之后，起草组认真整理、总结、采纳了行业、企业专家对编制团体标准《物流枢纽建设与等级评价》的意见和建议，对物流枢纽建设与等级评价的现状和发展

有了更深刻全面的理解和更切实的体会，明确了下一步的编制方向。

（五）标准起草

2025 年 10 月中旬，起草组邀请标准化专家接受培训、召开标准编写研讨会，确定了编写的原则和主要思路，同时起草组对内容进行了多次讨论，确定了五类物流枢纽、三级物流枢纽和评价流程的标准内容框架，充分利用行业经验和平台优势，在结合专家意见的基础上，调整了标准撰写的部分内容，并于 2025 年 11 月初完成了标准征求意见稿。

（六）根据征求意见做进一步修改

.....

（七）递送标准送审稿

.....

（八）召开标准审定会

.....

（九）形成结论

.....

四、标准编制原则和主要技术内容、确定依据

（一）编制原则

1. 引导性

本标准立足河北省建设“全国现代商贸物流重要基地”的战略定位，紧扣国家《“十四五”现代物流发展规划》对物流枢纽高质

量发展的要求，从设施建设、服务能力、运营管理、社会贡献等维度设计指标体系。

（1）突出质量导向：引导枢纽从规模扩张向质量效率提升转变，强化数字化、绿色化、集约化发展路径；

（2）强化产业融合：结合河北省货运服务、商贸服务、生产服务、冷链服务、邮政快递五大重点领域需求，引导枢纽深度嵌入产业链供应链；

（3）培育标杆示范：通过等级评价机制树立行业标杆，推动枢纽对标先进、创新升级，支撑京津冀协同发展。

2. 适用性

本标准以河北省物流枢纽发展实际为基础，确保标准可落地、可操作：

（1）兼容区域差异：充分考虑省内港口型、陆港型、商贸服务型等枢纽的差异化特征，分类设置评价细则；

（2）衔接现有基础：依托河北省 7 个国家物流枢纽试点城市的建设经验，吸纳成熟管理实践；

（3）强化可操作性：聚焦核心要素设计指标体系，确保数据可获取、评价可执行，降低企业合规成本。

3. 规范性

本标准严格遵循标准化工作要求，保障标准的权威性与一致性：

（1）符合国标框架：依据《GB/T 1.1—2020 标准化工作导

则》规范结构、术语及表述；

(2) 协调政策法规：与《国家物流枢纽布局和建设规划》《河北省加快建设物流强省方案（2023-2027）》等政策文件要求保持一致；

(3) 统一评价尺度：明确评价程序、指标定义及计算方法，确保评价结果客观公正、横向可比。

(二) 主要技术内容、确定依据

本标准依据 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。标准的主要技术内容包括：定义、建设要求、分类分级、评价原则、评价组织、评价程序及跟踪监督。

1. “术语和定义”的确定依据

起草组查阅并详细研读了 WB/T 1139-2024《国家物流枢纽统计分类》、GB/T 21334-2017《物流园区分类与规划基本要求》、GB/T 18354《物流术语》等标准，同时深入研读了《国家物流枢纽布局和建设规划》、《国家物流枢纽网络建设实施方案（2021-2025年）》等政策文件，最终确定本标准的术语和定义，确保其科学性、准确性和适用性。

2. “建设要求”的确定依据

本章作为标准的核心技术内容，在广泛调研和深入分析我省物流枢纽建设实践的基础上，重点参考了《国家物流枢纽布局和建设规划》、《国家物流枢纽网络建设实施方案（2021-2025年）》、

DB36/T 2158-2025 县域冷链物流园区建设规范、DB41/T 1994-2020 电子商务物流园区(基地)建设与经营规范，既为本章的结构设计提供了重要依据，也为提升本章内容的专业性和前瞻性提供了有力支撑。本章旨在构建一个全面、系统、可操作的物流枢纽建设要求体系，为物流枢纽提供标准层面的建设参考。

3. “分类分级”的确定依据

本章作为标准的核心内容，在广泛调研的基础上，重点参考了《国家物流枢纽布局和建设规划》、GB/T 21334-2017《物流园区分类与规划基本要求》中的基础分类框架。同时，为适应我省现代物流专业化、细分化的发展趋势，新增了冷链服务型与邮政快递型，以更好地反映当前省内物流产业的新业态与新需求。同时，该分类体系与WB/T 1139-2024《国家物流枢纽统计分类》中的枢纽类型的划分保持了良好的衔接与对应性。分级体系的构建则是在借鉴现有标准绩效评估思想的基础上，为引导物流枢纽差异化发展、科学评价其建设水平与服务能力而进行的创新性设计，A、B、C三级划分主要考虑到枢纽的基础设施、运营效率、服务能力、社会贡献等核心指标进行综合评定。本章旨在通过建立科学、清晰的分类分级方法，为物流枢纽的精准定位、规范建设、运营评估和政策支持提供统一参考，推动我省物流枢纽向专业化、集约化、高质量方向发展。

4. “评价原则与组织”的确定依据

本章在市场调研和资料整理的基础上，旨在通过确立科学的

评价原则、明晰的评价组织和规范的评价流程，构建一个动态的闭环评价体系，确保省级物流枢纽建设的质量与效益，为支撑全省“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系提供保障。

5. “评价程序”的确定依据

本章在市场调研和资料整理的基础上，旨在构建一个全流程的规范化评价程序，通过明确申报主体自评、材料初审、专家评审、现场核查、综合评分、结果公示、异议处理等关键环节，确保评价工作的科学性、公正性和透明度，为省级物流枢纽的分级认定和动态管理提供标准化操作指引。

6. “跟踪监督”的确定依据

本章在市场调研和资料整理的基础上，旨在通过明确省物流与采购联合会的日常监督职责、枢纽运营单位的定期报告义务、省级主管部门的周期性复核制度，以及细化取消资格的具体情形，确保省级物流枢纽在认定后能够持续符合建设要求，保障省级物流枢纽网络的健康运行和可持续发展。

五、采用国际标准和国外先进标准的情况，与国际、国内同类标准水平的对比情况

没有对应的国际标准或国外先进标准。

六、预期达到的社会效益、对产业发展的作用的情况

（一）预期达到的社会效益

1. 提升物流运行效率，降低社会物流成本。

河北省作为环绕京津的独特区位，物流需求旺盛，但部分枢纽

存在布局不尽合理、衔接不畅、信息化水平不高等问题。本标准通过明确物流枢纽的建设规范、分级分类和评价体系，引导枢纽优化资源配置、加强设施联动、推广先进技术应用，从而有效提升货物中转、集散、配送效率，减少货物在途时间和空驶率，最终降低全社会物流成本，为区域经济发展减负增效。

2. 促进区域协调发展，服务京津冀协同发展。

河北省是京津冀协同发展的重要一翼，物流枢纽是连接三地、服务全国的关键节点。本标准的实施将有助于推动河北省内物流枢纽的标准化、网络化发展，强化与北京、天津物流枢纽的错位分工与高效协同，提升京津冀物流整体运行效率和服务水平，更好地承接北京非首都功能疏解，支持雄安新区建设，促进区域间要素自由流动和产业合理布局。

3. 优化营商环境，激发市场活力。

统一、明确的建设与评价标准，将为物流枢纽的投资、建设、运营和管理提供清晰的指引，减少信息不对称，降低制度性交易成本。同时，等级评价结果可为政府决策、企业选择合作伙伴提供参考，营造公平竞争、规范有序的市场环境，吸引更多优质资源投入河北省物流行业，激发市场主体活力。

（二）对产业发展的作用

1. 引导物流枢纽科学规划与高质量发展

河北省物流枢纽建设已取得一定成效，但仍存在“重建设、轻运营”、“同质化竞争”等现象。本标准将为各级政府和企业提供

物流枢纽规划、建设和升级改造的技术依据和评价尺度，引导枢纽根据区位条件、资源禀赋和产业需求进行差异化定位和特色化发展，避免盲目投资和低水平重复建设，推动物流枢纽从“数量增长”向“质量提升”转变。

2. 支撑相关产业转型升级与降本增效

物流枢纽是连接生产和消费的纽带。高标准、高效率的物流枢纽能够为制造业、商贸业、农业等提供更便捷、更经济、更可靠的物流服务，助力企业优化供应链管理，缩短生产周期，降低库存成本，提升市场响应速度。特别是对于河北省的钢铁、装备制造、生物医药、农产品加工等优势产业，现代化的物流枢纽将是其转型升级、拓展市场的重要支撑。

3. 有助于推动物流标准化体系建设

本标准作为河北省物流领域的团体标准，其制定和实施将进一步完善河北省物流标准体系，带动相关服务标准、技术标准、管理标准的协同发展。通过在枢纽建设与运营中推广应用标准化理念和方法，能够提升物流各环节的兼容性和通用性，为行业规范化、精细化发展奠定坚实基础。

七、与有关的现行法律法规、政策和强制性标准的关系

本标准的编制符合《中华人民共和国标准化法》和团体标准管理办法的有关规定，是对国家政策、行业标准的细化，也填补了河北省物流枢纽标准的空白。

本团体标准的编制紧密结合国家和河北省关于物流产业发展

的相关政策，积极响应政策导向，推动物流枢纽的高质量发展。例如参考的《河北省建设全国现代商贸物流重要基地“十四五”规划》《河北省加快建设物流强省方案（2023-2027）》等政策文件，明确了物流枢纽的建设目标和发展方向，为政策的落地实施提供了有力的技术支撑。

八、重大分歧意见的处理过程、处理意见及其依据

无

九、其他需要说明的内容

无

团体标准《物流枢纽建设与等级评价》起草工作组

2025 年 10 月 30 日